

감사결과 처분요구서

— 청렴도 향상을 위한 공사·용역분야 특정감사 —

2021. 11.

1. 처분요구사항 일람표

(단위 : 천 원)

번호	소 관	건 명	행정상 조 치		재 정 상 조 치					
			시정	주의	회수	금액	감액	금액	추 징	금액
계		건	0	1	0	0	0	0	0	0
1	♣♣♣♣♣♣♣♣ (△△△△△△ ◇◇◇◇◇◇)	부당한 과업지시서 개선 미이행 및 용역분야 청렴이행 평가 자체점검 소홀	-	1	-	-	-	-	-	-

2. 처분요구일람표

1.	부당한 과업지시서 개선 미이행 및 용역분야 청렴이행 평가 자체점검 소홀(주의)	1
----	--	---

일련번호	1	감사자			공개(○), 비공개()
신분상 조치인원		재정상 조치방법			
수감부서(처리부서)	☞☞☞☞☞☞☞☞	처분요구일자			

경 상 북 도

주 의 요 구

제 목 부당한 과업지시서 개선 미이행 및 용역분야 청렴이행 평가 자체점검 소홀

소 관 청 경상북도☞☞☞☞☞☞☞☞

관 계 부 서 △△△△△, ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

내 용

1. 부당한 과업지시서 개선 미이행

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제6조 제1항에 따르면 계약은 상호 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하고, 당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 하며, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 이 법 및 관계 법령에 규정된 계약상대자의 계약상 이익을 부당하게 제한하는 특약이나 조건을 정하여서는 아니 된다고 규정하고 있다.

또한 「경상북도 공무원 행동강령」 제9조의2 제1항에 따르면 공무원은 소속 기관에서 시행하는 입찰, 계약 및 계약이행 등에 있어서 관계 법령에서 정한 절차에 따라 공정하고 투명하게 업무를 수행하여야 한다고 규정하고 있다.

그리고 경상북도 감사관실에서는 0000. 0. 00. 청내 실과장과 직속기관장, ☞☞☞☞☞☞☞☞장을 포함한 사업소장 등에게 아래 [표1]과 같이 “산출 내역서에 없는 과업의 비용을 업체가 부담” 하도록 하는 등의 불합리한 내용이 과업지시서에 포함되지 않도록 통보¹⁾하였다.

1) 청렴도 향상을 위한 공사·용역분야 특별점검 결과 통보(감사관-00000, 0000. 0. 00.)










[표1] 개선 대상 과업지시 내용 및 개선 방안

개선 대상 과업지시 내용(유형)	개선방안(요약)
① 부당하게 산출 내역서에 없는 비용을 업체가 부담	해당 내용 삭제 등
② 상하 관계를 연상시키는 ‘갑을(甲乙)’이란 용어사용	발주관서(기관), 계약상대자
③ 해석상 이견이 발생한 경우 발주부서의 일방적인 의견만 정당화	협의하여 결정
④ 계약기간 이후 추가적인 과업지시를 할 수 있는 규정	계약상대자와 비용부담 등에 대해 협의
⑤ 책임소재 구분 없이 계약상대자에게 모든 책임을 부담	상호책임이 없는 불가항력 등의 사유에 기한 경우는 협의하여 처리

그런데도 경상북도♀♀♀♀♀♀♀♀ △△△△△와 ◇◇◇◇◇에서는 [표2]와 같이 ‘2021년도 ♀♀♀♀♀♀♀♀♀ ○○○○ 용역’을 시행하면서 “해석상 이견이 발생한 경우 발주부서의 일방적인 의견만 정당화”하는 내용을 과업지시서에 포함하는 등 0000. 0. 00. 이후 부터 0000. 0. 00. 까지 6건의 용역 계약에 대해 [표 1]의 개선 대상 과업지시 내용을 포함하여 부적정하게 계약업무를 처리한 사실이 있다.


[표2] 불합리한 과업지시서 개선을 미이행한 용역 계약 현황


용역사업명	소관부서	계약일자 / 계약금액(원)	담당 공무원	미개선 유형 및 개선 대상 과업지시 내용
2021년도 ♀♀♀♀♀♀♀♀♀ ○○○○안용역	△△△△△	0000.00.00. / 00,000,000	000	③ • 본 과업지시서에 의문이 발생하였을 경우 우리 원의 해석이 우선한다
2021년도 □□□□□ 관리 용역	△△△△△	0000.00.00. / 00,000,000	000	② • ...경상북도♀♀♀♀♀♀♀♀(이하 “갑”이라 한다)과 용역수행 업체(이하 “을”이라 한다) 간에... ③ • ...명시되지 않은 사항은 “갑”의 의견에 따른다 ⑤ • ...“갑”으로부터 감액 또는 환불요구가 있을 시 이에 응해야 하며... • ...어구해석상 의견이 다를 경우에는 “갑”의 의견에 따른다. • ...특별한 이유가 없는 한 응하여야 한다.
2021년도 ♀♀♀♀♀ 관리 용역	◇◇◇◇◇	0000.00.00. / 00,000,000	000	② • ...♀♀♀♀♀♀♀♀에서 증원 요청시에는 반드시 응해야 하며... • ...특정 사항을 요구할 시에는 반드시 이에 응하여야 한다... • ...경상북도♀♀♀♀♀♀♀♀(이하 “갑”이라 한다)과 용역수행 업체(이하 “을”이라 한다) 간에... ③ • 명시되지 않은 사항은 “갑”의 의견에 따른다. ⑤ • ...“갑”으로부터 감액 또는 환불요구가 있을 시 이에 응해야 하며... • ...어구해석상 의견이 다를 경우에는 “갑”의 의견에 따른다. • ...특별한 이유가 없는 한 응하여야 한다.

용역사업명	소관부서	계약일자 / 계약금액(원)	담당 공무원	미개선 유형 및 개선 대상 과업지시 내용	
2021년도  및  관리용역		0000.00.00. / 00,000,000	000	③ ⑤	<ul style="list-style-type: none"> ...에서 증원 요청시에는 반드시 응해야 한다. ...명시되지 않은 사항은 “시행처”의 의견에 따른다. ...“시행처”로부터 감액 또는 환불요구가 있을 시 이에 응해야 하며... ...어구해석상 의견이 다를 경우에는 “시행처”의 의견에 따른다. ...특별한 이유가 없는 한 응해야 한다.
2021년도   위탁용역		0000.00.00. / 00,000,000	000	① ③	<ul style="list-style-type: none"> ...특별한 사유가 없는 한 발주처의 요구에 응해야 함 ...문제점 및 중요한 사항에 대해서는 발주처의 해석에 의한다. ...경미한 경비는 과업수행자의 부담으로 한다. ...이때의 비용은 과업수행기관이 부담한다.
2021년도   위탁용역		0000.00.00. / 00,000,000	000	① ③	<ul style="list-style-type: none"> ...특별한 사유가 없는 한 발주처의 요구에 응해야 함 ...문제점 및 중요한 사항에 대해서는 발주처의 해석에 의한다. ...경미한 경비는 과업수행자의 부담으로 한다. ...이때의 비용은 과업수행기관이 부담한다.

※  제출자료 재구성

2. 용역분야 청렴이행 평가 자체점검 소홀

도 감사관실에서는 0000. 0. 00. 청내 실과장과 직속기관장,  장을 포함한 사업소장 등에게 2021년 제2차 공사·용역분야 청렴도 향상을 위한 특정감사 실시 전에 부서별 자체점검을 실시하고 그 결과를 제출하도록 통보²⁾ 하면서 특정감사 시 자체점검 결과와 상이한 경우 문책 예정이며 점검에 철저를 기하도록 주지하였다.

그런데, 경상북도에서는 [표2]에서 보는 바와 같이 “갑을(甲乙)이란 용어사용” 등 과업지시서에 부당한 조건을 부여한 사실이 있는데도 점검을 소홀히 하여 아래 [표3]과 같이 ‘부당한 조건 부여 사실 없음(부)’으로 점검 결과(청렴이행 평가표)를 제출³⁾한 사실이 있다.

2) 2021년 제2차 공사·용역분야 청렴도 향상을 위한 특별점검 및 특정감사 계획 통보(감사관-00000, 0000. 0.00.)

3) 2021년 제2차 공사·용역분야 청렴이행 평가표 제출(△△△△△-0000, 0000. 0.00.)

[표3] 용역분야 청렴이행 평가표 제출 자료

용역사업명	소관부서	담당자	청렴이행 평가표 작성자	과업지시서 및 계약조건에 부당한 조건 부여 사실 여부
2021년도 ♡♡♡♡♡♡♡♡ ○○○○ 용역	△△△△△	000	000	부
2021년도 □□□ 관리 용역	△△△△△	000	000	부
2021년도 ♡♡♡ 관리 용역	◇◇◇◇◇	000	000	부
2021년도 ◆◆◆ 및 ◆◆◆◆◆ 관리용역	◇◇◇◇◇	000	000	부
2021년도 ♡♡♡♡♡♡ ♣♣♣ 위탁용역	◇◇◇◇◇	000	000	부
2021년도 ♡♡♡♡♡ ♣♣♣ ♣♣♣ 위탁용역	◇◇◇◇◇	000	000	부

조치할 사항 경상북도♡♡♡♡♡장은

- ① 앞으로 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등 관련 법령을 준수하여 계약 체결 시 부당한 과업지시 사항이 포함되지 않도록 하시고, 청렴도 향상을 위한 공사·용역분야 등의 자체점검에도 철저를 기해 주시기 바랍니다.(주의)